

Dokument elektroniczny

Rada Gminy Turawa	
Wpłynęło	2026 -01- 26
Ilość załączników	
Podpis	<i>[Signature]</i>

Urząd Gminy Turawa Biuro Obsługi Interesanta	
Wpłynęło	6.14.2026 2026 -01- 26
Ilość załączników	
Podpis	<i>[Signature]</i>

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2026-01-26

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu
45-052 Opole
Oleska 19A
Województwo: Opolskie
Powiat: Opole
NIP: 7541136950

Dane adresata

Urząd Gminy Turawa
46-045 Turawa
Opolska 39c
Województwo: Opolskie
Powiat: opolski
NIP: 7541872821
REGON: 000552136

Wskazano naruszenie prawa (eNadzór)

Znak sprawy: NA.I-4211-2-2/2026

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- 1.
- 2.
- 3.

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2026-01-26T00:33:42.145Z

Podpis elektroniczny



Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu

45-052 Opole
ul. Oleska 19a
NIP 754-11-36-950
REGON 530617411

Elektronicznie podpisany przez:
Grzegorz Czarnocki

dnia 26 stycznia 2026 r.

tel. 77 453 86 36

77 443 18 70

tel/fax: 77 453 73 68

e-mail: rio@rio.opole.pl www: rio.opole.pl

Opole, 26 stycznia 2026 r.

NA.I-4211-2-2/2026

Rada Gminy
Turawa

Wójt Gminy
Turawa

W załączeniu przekazuję uchwałę nr 2/2/2026 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 14 stycznia 2026 r. w sprawie ***Uchwały nr XX/160/2025 Rady Gminy Turawa z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r.***

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Opolu

Grzegorz Czarnocki

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 2/2/2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 14 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 7), art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1691) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

stwierdza

w uchwale Nr XX/160/2025 Rady Gminy Turawa z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r. naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.).

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono w dniu 23 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XX/160/2025 Rady Gminy Turawa z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r. Przedmiotową uchwałą Rada Gminy, powołując się w podstawie prawnej na art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 212 ustawy o finansach publicznych, postanowiła m.in.:

- § 1. Zwiększa się plan dochodów budżetu o kwotę 269 400,86 zł, zgodnie z załącznikiem nr 1 (...),*
- § 2. Zwiększa się plan wydatków budżetu o kwotę 269 400,86 zł, zgodnie z załącznikiem nr 2 (...),*
- § 3. Deficyt budżetu gminy w wysokości 5 584 294,00 zł zostanie pokryty przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 784 290,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 800 004,00 zł,*
- § 4. Wprowadza się zmiany w załączniku nr 3 do uchwały Rady Gminy Turawa nr IX/63/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. – załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.*

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych (dalej: ufp) do obligatoryjnych elementów uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego należy określenie, w zależności

od planowanych wielkości dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu jednostki wraz ze źródłami jego pokrycia albo określenie kwoty nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wskazanie łącznej kwoty planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku zmian dokonanych uchwałą Nr XX/160/2025 Rady Gminy Turawa z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r. ustalono budżet Gminy Turawa w następujących wysokościach:

- plan dochodów: 80 136 405,37 zł,
- plan wydatków: 85 720 699,37 zł,
- plan przychodów: 7 034 290,00 zł,
- plan rozchodów: 1 449 996,00 zł,
- deficyt budżetu: 5 584 294,00 zł.

Zmiana planu przychodów polegała na zmniejszeniu o kwotę 3 000 000,00 zł planu przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931 klasyfikacji budżetowej) do kwoty 0,00 zł oraz na zwiększeniu o kwotę 995 004,00 zł (zwiększenie z kwoty 1 805 000,00 zł do kwoty 2 800 004,00 zł) planu przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp (§ 950 klasyfikacji budżetowej), zwiększeniu o kwotę 2 004 996,00 zł (zwiększenie z kwoty 1 366 949,05 zł do kwoty 3 371 945,05 zł) planu przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906 klasyfikacji budżetowej). Plan przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905 klasyfikacji budżetowej) nie uległ zmianie i stanowił kwotę 862 340,95 zł.

W związku z powyższymi zmianami wprowadzonymi przedmiotową uchwałą, Kolegium Izby wskazuje, iż Rada Gminy Turawa zwiększając plan przychodów o kwotę 2 004 996,00 zł w § 906 klasyfikacji budżetowej ustaliła plan w tej podziałce klasyfikacji budżetowej w wysokości 3 371 945,05 zł, tj. w wysokości przewyższającej o kwotę 1 669 280,44 zł środki, które wynikają z wykonania budżetu za 2024 r. (jednostka mogła wprowadzić do budżetu 2025 r. w § 906 klasyfikacji budżetowej środki w wysokości 1 702 664,61 zł).

Kolegium Izby informacyjnie wskazuje, iż w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 r. Gmina Turawa wykazała plan i wykonanie przychodów następująco: w wierszu D1. Przychody ogółem: plan 7 034 290,00 zł i wykonanie 8 945 176,05 zł, z tego: w wierszu D11. kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych: plan 3 000 000,00 zł i wykonanie 0,00 zł; w wierszu D13. nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp: plan 0,00 zł i wykonanie 3 230 923,87 zł; w wierszu D14. niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp: plan 2 229 290,00 zł i wykonanie 2 914 248,18 zł; w wierszu D16. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp: plan 1 805 000,00 zł i

konanie 2 800 004,00 zł. Kolegium Izby zauważa, iż Gmina Turawa posiadała środki, których nie rowadziła do planu budżetu w 2025 r. po stronie przychodów w wysokości 3 230 923,87 zł z ułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (§ 957 klasyfikacji budżetowej) oraz w wysokości 9 242,62 zł z tytułu z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi sadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905 klasyfikacji dżetowej). Kwota 349 242,62 zł stanowi różnicę pomiędzy środkami, które wynikają z wykonania dżetu za 2024 r. w wysokości 1 211 583,57 zł a wprowadzonymi do planu budżetu w wysokości 2 340,95 zł.

W konsekwencji wprowadzenia uchwałą Nr XX/160/2025 zawyżonego planu przychodów w 906 klasyfikacji budżetowej organ stanowiący nieprawidłowo określił źródła pokrycia deficytu zychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp kwocie 2 784 290,00 zł. W ocenie Kolegium jednostka mogła wskazać pokrycie deficytu środkami eniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp maksymalnie w kwocie 2 565 005,56 zł, z go w kwocie 862 340,95 zł (zgodnie z planem przychodów ustalonym w § 905 klasyfikacji dżetowej) oraz w kwocie 1 702 664,61 zł (wielkość środków wynikająca z wykonania budżetu za 2024 r., która mogła być wprowadzona w 2025 r. do planu przychodów w § 906 klasyfikacji udżetowej).

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Turawa uchwałą Nr XX/160/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 r. dokonała zmian w planie przychodów i określiła ródła finansowania deficytu z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby w Opolu uznając, że powyższe naruszenie ma charakter istotny, wskazuje jednocześnie, że wobec utraty przez uchwałę budżetową Gminy Turawa mocy obowiązuje z upływem 2025 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1-3 ufp zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały zmieniającej budżet jest bezprzedmiotowe. W tej sytuacji, na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, stosując odpowiednio art. 158 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, Kolegium Izby ograniczyło się do stwierdzenia podjęcia uchwały z naruszeniem prawa.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje - na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki

