

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2025-12-12

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu
45-052 Opole
Dłaska 19A
Województwo: Opolskie
Powiat: Opole
NIP: 7541136950

Dane adresata

Jrząd Gminy Turawa
16-045 Turawa
Opolska 39c
Województwo: Opolskie
Powiat: opolski
NIP: 7541872821
REGON: 000552136

Opinia (eNadzór)

znak sprawy: NA.I-4213-Pw-68-77/2025

V załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- 1. Opinia znak sprawy NA.I-4213-Pw-68-77.2025.pdf - w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Turawa

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2025-12-12T16:47:27+01:00

Podpis elektroniczny

Urząd Gminy Turawa
Biuro Obsługi Interesanta
77.56/2025
Wpłynęło 2025-12-15
Ilość załączników
Podpis

Skarbnik / Be
Kupet

Rada Gminy Turawa
Wpłynęło 2025-12-15
Ilość załączników
Podpis

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr Pw/77/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Turawa*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca
Aleksandra Bieniaszewska
Aneta Micuń

postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Turawa na lata 2026-2029.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Turawa na lata 2026 – 2029.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2026 określono dochody w kwocie ogółem 71 877 441,75 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 67 962 839,27 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 3 914 602,48 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 76 851 216,35 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 64 307 536,32 zł oraz majątkowych w wysokości 12 543 680,03 zł.

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2026 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 4 973 774,60 zł i wskazała źródła jego pokrycia.

W wieloletniej prognozie na rok 2026 określono przychody w wysokości 6 423 770,60 zł oraz rozchody w kwocie 1 449 996,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2026 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że weryfikacji wymagają limity zobowiązań przedsięwzięć ujętych w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej w stosunku do sumy limitów wydatków w poszczególnych latach, dotyczy limitów przedsięwzięć wykazanych pod pozycją: 1.1.1.2, 1.3.1.4, 1.3.1.6, 1.3.1.11, 1.3.2.2, 1.3.2.3 załącznika nr 2.

Skład Orzekający sygnalizuje konieczność dostosowania treści § 1.1. projektu uchwały do okresu obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność zweryfikowania danych wykazanych w roku 2026 w kolumnie 2.2.1 załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem kwot wydatków z tego tytułu wynikających z projektu uchwały budżetowej.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2026-2029. Przewidywaną kwotę długu Gminy na dzień 31 grudnia 2026 r. wykazano w wysokości 3 000 000,00 zł (kol. 6 załącznika nr 1). Skład Orzekający sygnalizuje konieczność sprawdzenia poprawności danych historycznych wieloletniej prognozy finansowej w zakresie planu rozchodów dotyczących spłat rat kapitałowych kredytów, pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych (kol. 5.1 załącznika nr 1) za 3 kwartały 2025 r. z uwzględnieniem danych wynikających ze sprawozdania Rb-NDS za 3 kwartały 2025 r., jak i przewidywanego wykonania planu rozchodów w 2025 r., tj. wielkości mających wpływ na ustalenie kwoty długu na koniec 2026 r.

Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2027-2029 dynamika wzrostu wydatków bieżących wynosi odpowiednio spadek o (-) 1,76% w roku 2027, wzrost o 6,91% w roku 2028 i o 0,58% w roku 2029, co nie jest spójne z treścią objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, w których wskazano, że „[...] W kolejnych latach zaplanowano nieznaczny wzrost wydatków bieżących - 2%-5%. Rocznie”.

W świetle powyższego wskazać należy, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia [...].

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021r., I SA/Bd 534/17, WSA wskazał: „(...) warunkiem realności WPF jest przyjęcie starannie i

obiektywnie ustalonych wartości na etapie jej opracowywania i uchwalania. Parametry przyjęte w WPF muszą jednak opierać się na obiektywnie ustalonych wartościach wynikających m.in. z dotychczasowego kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki i powinny być szczegółowo uzasadnione w objaśnieniach sporządzonych w trybie art. 226 ust. 2a u.f.p. (...)."

W świetle poczynionych wyżej ustaleń należy stwierdzić, że projekt wieloletniej prognozy finansowej powinien się opierać na założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej Gminy w okresie, na który jest planowana do uchwalenia. Biorąc pod uwagę fakt, że wieloletnia prognoza finansowa ma być realistyczna oznacza to, że prognozę przyszłej sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego sporządza się z uwzględnieniem jej obecnej sytuacji oraz że jest możliwa (realna) realizacja przyjętych w prognozie wielkości budżetowych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2026-2029 Gmina Turawa spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach prognozy kwoty długu spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Iwona Frańczuk

