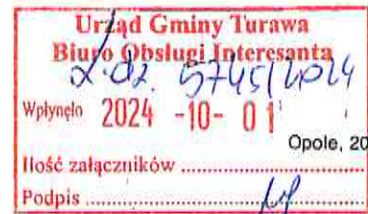


Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu
45-082 Opole
Piastowska 14

IN.VII.743.99.2024.AB



Przewodniczący Rady Gminy Turawa

INFORMACJA

Wysłano z EZD PUW

Przekazuję pismo o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Załączniki:

1. IN.VII.743.99.2024 wszczęcie postępowania nadzorczego.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 1 października 2024 r.

IN.VII.743.99.2024.AB

**Przewodniczący Rady Gminy
Turawa**

Dotyczy: uchwały nr V/36/2024 Rady Gminy Turawa z 30 sierpnia 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu usług publicznych i komercyjnych wsi Zawada, gm. Turawa.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) - zawiadamiam **o wszczęciu postępowania nadzorczego** wobec uchwały nr V/36/2024 Rady Gminy Turawa z 30 sierpnia 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu usług publicznych i komercyjnych wsi Zawada, gm. Turawa.

Powodem wszczęcia postępowania nadzorczego jest naruszenie następujących przepisów prawa:

1. § 82 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283) oraz art. 27 ustawy z 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130) – poprzez sporządzenie i uchwalenie nowego aktu prawnego, a nie dokonanie zmiany obowiązującego planu w rozumieniu przepisów przywołanego rozporządzenia.

Podstawą sporządzenia uchwały nr V/36/2024 Rady Gminy Turawa z 30 sierpnia 2024 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu usług publicznych i komercyjnych wsi Zawada, gm. Turawa były następujące uchwały Rady Gminy w Turawie:

- Nr XLVI/335/2022 z 24 listopada 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu usług publicznych i komercyjnych wsi Zawada,
- Nr XLVII/347/2022 z 19 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLVI/337/2022 Rady Gminy Turawa z dnia 24 listopada 2022 r.

Treść powyższych uchwał, w tym podstawa prawna ich podjęcia, wskazuje, że intencją Rady Gminy Turawa była zmiana obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – uchwały nr VIII/36/2011 z 25 sierpnia 2011 r. W sprawie tej zmiany powinny znaleźć zastosowanie przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z § 82 - § 97 rozporządzenia zmiana (nowelizacja) aktu polega na uchyleniu niektórych jego przepisów, zastąpieniu niektórych przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu nowych przepisów.

Poddana kontroli uchwała planistyczna stanowi całkowicie nowy akt, odpowiadający w swej treści wszystkim wymogom artykułu 15 ust. 2 i 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a nie zmianę aktu w rozumieniu rozporządzenia z 20 czerwca 2002 r.

Podkreślić należy, że rozporządzenie w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” jest aktem prawa powszechnie obowiązującego, który na podstawie § 143 znajduje zastosowanie do aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego. Stwierdzone naruszenie mogło mieć istotny wpływ na końcową treść uchwały. Przykładowo – organ właściwy do opiniowania albo uzgadniania mógł nie wystąpić o uwzględnienie w projekcie zmiany planu jakiegoś zagadnienia pozostającego w jego właściwości mając świadomość, że jest ono już uregulowane w przepisach planu zmienianego, odnoszących się do całego obszaru planu.

2. Art. 17 pkt 1 i pkt 2 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - poprzez brak podania do publicznej wiadomości w formie obwieszczenia, a także brak zawiadomienia organów właściwych do opiniowania i uzgadniania projektu planu, o podjęciu w dniu 19 grudnia 2022 r. uchwały nr XLVII/347/2022 zmieniającej uchwałę z 24 listopada 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu usług publicznych i komercyjnych wsi Zawada.

Uchwała Nr XLVI/335/2022 Rady Gminy Turawa z 24 listopada 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu usług publicznych i komercyjnych wsi

Zawada, nie odpowiadała wymogom prawa, co odnotował tutejszy organ nadzoru w trakcie jej kontroli dokonywanej na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W celu doprowadzenia do stanu zgodności z prawem uchwały intencyjnej z 24 listopada 2022 r., Rada Gminy Turawa podjęła w dniu 19 grudnia 2022 r. uchwałę zmieniającą nr XLVII/347/2022, która doprecyzowała dane aktu podlegającego zmianie w procedurze planistycznej, poprzez określenie numeru i daty uchwały przyjmującej ten akt oraz danych Dziennika Urzędowego, w którym został on opublikowany. W tym stanie rzeczy każdorazowo, gdy Wójt Gminy Turawa odwołuje się do uchwały inicjującej procedurę planistyczną zwięźzioną uchwałą nr V/36/2024 z 30 sierpnia 2024 r., musi wskazać obie uchwały z 2022 r., t. j. nr XLVI/335/2022 i nr XLVII/347/2022, gdyż tylko wtedy zostaje prawidłowo i w pełni określony akt podlegający zmianie.

Jak wynika z przedłożonej dokumentacji prac planistycznych o uchwale zmieniającej, a zarazem korygującej błędną uchwałę intencyjną, nie powiadomiono zainteresowanych podmiotów w drodze obwieszczenia, jak i poprzez zawiadomienia kierowane do organów opiniujących i uzgadniających. Ani społeczność lokalna, ani organy uczestniczące w procedurze planistycznej, nie miały pełnej wiedzy o zakresie prac planistycznych, w szczególności jakiego planu miejscowego ona dotyczy.

3. Art. 15 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez brak uwzględnienia w planie złoża piasków i żwirów „Gosławice”.

Sprawa prowadzona jest w Wydziale Infrastruktury i Nieruchomości Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole, gdzie można składać wyjaśnienia w terminie do dnia **7 października 2024 r.**, na adres skrytki e-Puap Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Z up. Wojewody Opolskiego

Magdalena Turek

Zastępca Dyrektora

Wydział Infrastruktury i Nieruchomości

Pismo otrzymują:

1. Adresat (ePuap)
2. A.a (EZD)