

Projekt

z dnia 12 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY TURAWA**

z dnia 30 sierpnia 2024 r.

w sprawie skargi na Radnego Gminy Turawa

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j.Dz.U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się co następuje:

§ 1. Rada Gminy Turawa uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 05.07.2024 r. na Radnego Gminy Turawa.

§ 2. Uzasadnienie zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Turawa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Turawa

Iwona Duda

UZASADNIENIE

W dniu 5 lipca 2024 r. do Urzędu Gminy w Turawie wpłynęła skarga (...) na działalność Radnego Gminy Turawa (...)

Skarżący zarzucił iż Radny (...) swoim działaniem narusza przepisy prawa dotyczące uprawnień sołtysa do zwoływania Zebrań Wiejskich na terenie wsi Zakrzów Turawski. Dodatkowo skarżący wskazał że Radny celowo zorganizował spotkanie z wybranymi mieszkańcami wsi, aby podjąć próbę manipulacji członków Rady Sołeckiej w sprawie zbliżających się wyborów na sołtysa wsi.

Zgodnie z art. 23 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym Radny zobowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany z instrukcjami wyborców. Ustawa przyjmuje model wolnego mandatu radnego, nie zawiera przepisu, który mógłby stanowić podstawę weryfikacji tej działalności. Także inne ustawy regulujące mandat radnego, a w szczególności ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, nie zawierają takich zapisów. Skutkiem tego Radny ponosi odpowiedzialność wyłącznie przed Wyborcami, która materializuje się podczas wyborów. Nie podlega wątpliwości iż aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, dlatego też nie istnieje również upoważnienie Rady do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku. Zgodnie z rotą ślubowania Radny winen rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec Narodu Polskiego, strzec suwerenności i interesów Państwa Polskiego, czynić wszystko dla pomyślności Ojczyzny, wspólnoty samorządowej gminy i dobra obywateli, przestrzegać Konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej. Radny reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia (art.53 ust.1 Konstytucji RP).

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 19 września 2014 r. sygn. akt III SA/Łd 676/14 stwierdził, iż Rada Gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej Radnego. Rada nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu. Zdaniem Sądu sposób wykonywania mandatu Radnego został określony w ustawach o charakterze ustrojowym.

Zauważyć należy iż zarzuty Skarżącego nie dotyczą działalności Radnego jako organu administracyjnego a są kierowane ad persona. Orzecznictwo i doktryna wskazują, iż skarga to prawny

odformalizowany środek kontroli działania administracji publicznej, może być podejmowana w interesie jednostki lub publicznym. Przedmiotem skargi, zgodnie z art 227 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U z 2024 r. poz. 572) może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przedmiot skargi został zdefiniowany szeroko, jednakże podkreślenia wymaga fakt, iż skargi mają być związane z działalnością organów administracji lub osób działających i imieniu tych organów.

Kwestia ewentualnego naruszenia dóbr osobistych, które mogą wystąpić w sprawie może być przedmiotem postępowania sądowego (cywilnego), do którego jednakże nie znajdują zastosowania przepisy ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny sprawy wskazać należy iż Rada Gminy w Turawie nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione. Jednocześnie analiza sprawy nie pozwala wysnuć wniosku o właściwość innego organu administracji publicznej, który mógłby być uznawany za właściwy do rozpatrzenia skargi na Radnego.